



Secretario General Técnico de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública

Ref: SG/ 774/2021
ABC 00860-2021/012536

Informe de la Dirección General de Servicios Jurídicos sobre el Anteproyecto de Ley de familias monoparentales en La Rioja.

El Director General de los Servicios Jurídicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en contestación a la petición de informe que se le ha efectuado, en relación con el Anteproyecto de Ley antes indicado, emite el siguiente informe.

ANTECEDENTES

PREVIO: La solicitud de informe consultivo se regula en los artículos 11 y 12 del Decreto 21/2006, de 7 de abril, de Organización y Funcionamiento de los Servicios Jurídicos, en relación con el artículo 5. 1 b) del mismo, siendo preceptivo este informe.

1.- SOLICITUD DE INFORME

Se recibe en esta Dirección General petición de informe, a cuya solicitud se acompañan los siguientes documentos:

1. Resultado del trámite de Consulta previa, de 24 de febrero de 2021.
2. Resolución de inicio, de 5 de mayo de 2021, de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública.
3. Memoria justificativa, de 21 de mayo de 2021, de la Dirección General de Servicios Sociales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			



Gobierno de La Rioja

4. Diligencia de formación del expediente, de 24 de mayo de 2021.
5. Publicación en BOR de resolución de información pública, de 26 de mayo de 2021.
6. Petición de informe a la Consejería de Salud y Portavocía del Gobierno, de 26 de mayo de 2021.
7. Petición de informe a la Consejería de Desarrollo Autonómico, de 26 de mayo de 2021.
8. Petición de informe a la Consejería de Igualdad, Participación y Agenda 2030, de 26 de mayo de 2021.
9. Alegaciones de la Dirección General de Cultura, de 3 de junio de 2021.
10. Alegaciones de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, de 4 de junio de 2021.
11. Alegaciones de la Red Europea de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social (EANP), de 4 de junio de 2021.
12. Alegaciones de la Consejería de Agricultura, Ganadería, Mundo Rural, Territorio y Población, de 8 de junio de 2021.
13. Alegaciones de la Asociación de Familias Numerosas de La Rioja (AFNR), de 14 de junio de 2021.
14. Alegaciones de la Consejería de Hacienda y Administración Pública, de 21 de junio de 2021.
15. Certificado relativo al proceso de información pública, de 22 de junio de 2021.
16. Alegaciones del Instituto Riojano de la Juventud, de 30 de junio de 2021.
17. Alegaciones de la Asociación de Familias Monoparentales de La Rioja (ASFAM), de 27 de mayo de 2021.
18. Informe del Consejo Riojano de Servicios Sociales, de 21 de septiembre de 2021.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 2 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			



Gobierno de La Rioja

19. Petición de informe al Consejo Riojano de Cooperación Local, de 27 de septiembre de 2021.

20. Memoria económica, de la Dirección General de Servicios Sociales, de 5 de octubre de 2021

21. Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos, de 8 de octubre de 2021.

22. Informe de la Dirección General de Control Presupuestario, de 14 de octubre de 2021.

23. Borrador del Anteproyecto de Ley de familias monoparentales en La Rioja, de 25 de octubre de 2021.

24. Informe de la Secretaría General Técnica, de 26 de octubre de 2021, por medio de la cual se solicita Informe a los Servicios Jurídicos.

2.- OBJETO DEL INFORME

El objeto del informe es la solicitud de que esta Dirección General, una vez examinada la referida documentación, y la normativa de aplicación al caso, informe sobre la idoneidad desde el punto de vista jurídico del Anteproyecto de Ley sometido al examen de estos Servicios Jurídicos.

3.- CONTENIDO Y OBJETO DE LA LEY

El objeto de la nueva Ley es el reconocimiento de las familias monoparentales dentro de la pluralidad y la diversidad de formas familiares existentes y el establecimiento del marco legal en la Comunidad Autónoma de La Rioja de una política integral de apoyo a estas familias, mejorando la protección, el bienestar y la calidad de vida de sus miembros, así como favoreciendo la conciliación de la vida familiar.

El anteproyecto de Ley se estructura en veintiocho artículos ordenados en cinco capítulos, junto con cinco Disposiciones Adicionales, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			



El primer capítulo regula las Disposiciones Generales de la Ley, incluyendo el objeto de la misma; ámbito de aplicación; fines; concepto de familia monoparental, de persona responsable de la unidad familiar y persona dependiente; así como los supuestos de pérdida de la condición de familia monoparental.

El capítulo segundo establece las categorías de familia monoparental.

El capítulo tercero regula el reconocimiento y renovación del título de familia monoparental, incluyendo el inicio del procedimiento, fecha de efectos, tramitación del expediente, órganos competentes y plazo máximo para resolver, vigencia de los títulos y renovación de los mismos.

El capítulo cuarto recoge las medidas de apoyo a las familias monoparentales, diferenciando medidas en materia tributaria; de educación; transporte; vivienda; ámbito cultural, deportivo y lúdico; servicios sociales e integración laboral; así como incluyendo la relación de los requisitos para el acceso a las medidas de apoyo económico.

El capítulo quinto regula las obligaciones de los titulares y el régimen sancionador.

Las disposiciones adicionales establecen el régimen de compatibilidad de títulos, desarrollo reglamentario, evaluación de impacto, exención de tasas o precios públicos y protección de datos personales.

Así mismo se recoge una disposición derogatoria y dos finales, relativas al desarrollo reglamentario y la entrada en vigor.

4.- NORMATIVA DE APLICACIÓN.

Las normas que son de aplicación en el estudio del presente Anteproyecto de Ley, son las siguientes:

- Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de la Rioja
- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 4/2005, de 1 de Junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			



- La Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros
- Decreto de la Presidenta 16/2021, de 8 de septiembre, por el que se modifican las denominaciones y competencias de las Consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, fijadas en el Decreto 6/2019, de 29 de agosto, en el Decreto 16/2019, de 7 de octubre, y en el Decreto 6/2020, de 24 de agosto, todos ellos de la Presidenta

5.- CONCLUSIONES JURIDICO-ADMINISTRATIVAS

Una vez examinado el Anteproyecto de Ley, así como el resto de documentos que obran en el expediente, se pueden emitir las siguientes conclusiones jurídico-administrativas:

1.- El expediente se ha tramitado conforme a derecho, constando en el mismo todos los documentos, consultas, dictámenes e informes que permiten afirmar la idoneidad jurídica del Anteproyecto de Ley, así como la suficiente motivación del mismo, y el cumplimiento de todos los trámites legales necesarios para su dictado.

2.- Según se expone en el Informe de la Dirección General de Servicios Sociales, y en la propia exposición de motivos de la Ley, se justifica la necesidad de la misma, a los efectos de la consecución de los fines descritos en el expositivo 3º (Contenido y objeto de la Ley) del presente informe. Necesidad de la norma que queda perfectamente acreditada y justificada, a criterio de los Servicios Jurídicos.

3.- Se considera acorde a derecho el marco normativo del Anteproyecto de Ley, que no incumple normativa de carácter autonómico o estatal. Ya que, a juicio de estos Servicios Jurídicos, no se observa en el articulado o contenido de la norma a tramitar ninguna disposición o precepto que contravenga o vulnere el Ordenamiento Jurídico

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			



Gobierno de La Rioja

Español, o el Ordenamiento Jurídico de la Comunidad Autónoma de la Rioja, que forma parte de aquel.

4.- La Comunidad Autónoma de La Rioja, al elaborar la presente Ley, actúa en el ámbito de sus competencias propias, ya que el contenido de esta norma encuentra cobertura en el Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, en su artículo 8, puntos 30º y 31º.

5.- La Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública del Gobierno de La Rioja, encargada de la tramitación administrativa de la norma a dictar, actúa en el marco de sus competencias. En el momento de inicio del expediente de elaboración de la norma, la habilitación competencial se encontraba amparada por el Decreto 44/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Servicios Sociales y Gobernanza Pública, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003 de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Dicha competencia no ha sido modificada, y se mantiene en el Decreto de la Presidenta 16/2021, de 8 de septiembre, por el que se modifican las denominaciones y competencias de las Consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja, fijadas en el Decreto 6/2019, de 29 de agosto, en el Decreto 16/2019, de 7 de octubre, y en el Decreto 6/2020, de 24 de agosto, todos ellos de la Presidenta. En consecuencia la Consejería actuante es la competente para la tramitación administrativa de la norma, para su remisión al Consejo de Gobierno, titular de la competencia de la iniciativa legislativa, para su posterior tramitación en el Parlamento de La Rioja como Ley.

Como consecuencia de todo ello, se considera por estos Servicios Jurídicos que el Anteproyecto de Ley sometido a su estudio es conforme a derecho, por lo que se informa favorablemente el mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			



**Gobierno
de La Rioja**

Esto es cuanto se debe informar, salvo criterio mejor fundado en derecho. No obstante, Vd. resolverá.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/012536	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0917901
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			